

Møtedato: 20.09.2023
Arkivnr.: 2023/24

Saksbeh/tlf:
Nielsen, Harboe-Sjåvik og Bech-Hanssen

Sted/Dato:
Sandnessjøen 13.09 2023

Styresak 78-2023 – Mottak av gavemidler til operasjonsroboter

Styret i Helgelandssykehuset HF inviteres til å fatte vedtak i saken. Her legges frem tre alternativer:

Alternativ 1:

Ta imot gavemidlene med forbehold om vurderingen i FHI og avklaring om endring- og omstillingsprosessen i Helse Nord.

Alternativ 2:

Takk nei til mottak av gavemidlene.

Alternativ 3:

Utsette behandlingen av saken, til vurderingene i FHI foreligger og omstillingsprosessen i Helse Nord er avklart.

Administrerende direktørs vurdering

Her følges Administrerende direktør (AD) sin vurdering av saken. Vurderingen baserer seg på fagmiljøets vurderinger, samt drøftinger i sykehusledelsen og med foretakstillitsvalgte og foretaksverneombud.

Det er positivt at Helgelandssykehuset har givere som ønsker å bidra inn til ny teknologi i kirurgisk virksomhet.

Kirurgisk klinikk har utarbeidet et felles faglig notat vedrørende operasjonsrobot- teknologi og faglig utvikling. AD legger til grunn at det er svært positivt at fagmiljøet er samlet i saken. Det er et mål i foretakets Faglig strategisk utviklingsplan å legge til rette for fagutvikling på tvers av våre sykehus. Dette vil være en slik mulighet. Det skal vektes høyt at våre fagfolk har et ønske om å ta i bruk teknologi.

Det er et faktum at innkjøp av robot har en høye innføring- og opplæringskostnader.

Vår eier Helse Nord har igangsatt et omfattende endring- og omstillingsarbeid som berører hele landsdelen, også Helgelandssykehuset. Fagnotatet henviser til metodevurderinger i FHI om robotassistert kirurgi med forventet konklusjon mars/april 2024.

AD mener med dette at det derfor foreligger tre alternative vedtak styret inviteres til å drøfte rundt.

Sandnessjøen 13. september 2023

Lena Elisabeth Nielsen
administrerende direktør

Vedlegg:

1. Konsernbestemmelser for helseforetakenes håndtering av forhold til gaver, stiftelser, legater og fond
2. Notat kirurgisk klinikk – robotkirurgi i Helgelandssykehuset
3. Drøftingsprotokoll 13.09.23

Innledning

Helgelandssykehuset har fått tilbud om gavemidler tilsvarende to operasjonsroboter med betingelse om plassering av robot ved Helgelandssykehuset Mo i Rana (MIR) og Helgelandssykehuset Sandnessjøen (SSJ). Saken har mange fordeler og flere utfordringer.

Saksbehandlingen har involvert kirurgisk klinikk, drift og eiendom som forvalter innkjøp og MTU, sykehusledelsen og foretakstillitsvalgte. Saken ble drøftet med FTV 13.09.23, protokoll ligger vedlagt (vedlegg 2).

Gaver til Helgelandssykehuset har fått dekning i media gjennom flere år, først fordi det kirurgiske fagmiljøet i Mo i Rana har engasjert seg i ønsket om å få en robot til sykehuset i samarbeid med Helgeland Sykehusaksjon i Mo i Rana. De siste månedene har saken fått bred dekning i det offentlige rom. Medieomtalen baserer seg i all hovedsak på argumenter for og imot basert på strukturvedtaket på Helgeland av 27. januar 2020. Alstahaug kommune har i e-post av 16.08.2023 gitt en robot i gave til Helgelandssykehuset med betingelse om plassering ved hovedsykehuset i Sandnessjøen.

Vurderingene som skal gjøres rundt gavemottak i denne størrelsesordenen går langs flere akser:

- Omdømme – kan beslutningen påvirke omdømmet positivt/negativt?
- Er gaven i tråd med helseforetakets formål? Kan den påvirke foretakets vedtatte strategi eller den regionale funksjonsfordelingen?
- Juridisk – vil et gavemottak være i tråd med gjeldende bestemmelser?
- Økonomi – vil gaven påvirke foretakets økonomi positivt/negativt?
- Det etiske perspektivet – lar beslutningen seg begrunne?
- Hva vil være de faglige fordeler og/eller ulemper – for pasienten, ansatte og foretaket?

I det videre skal styresaken belyse disse temaene som grunnlag for styrets vurdering av henvendelsene vedrørende ønsket om å gi gave til foretaket.

Saksvurderingen er todelt. Den første delen presenterer vår vurdering av omdømme, formål, juridisk, etikk og økonomiske konsekvenser av å ta imot operasjonsroboter i gave. Den andre delen viser til de faglige vurderingene foretatt av kirurgisk klinikk.

Del 1: Omdømme, juridiske-, økonomiske- og driftsmessige vurderinger.

Saken har som formål å belyse eventuelle gavemidler til operasjonsrobot til hhv. Helgelandssykehuset Mo i Rana og Helgelandssykehuset Sandnessjøen opp mot etiske problemstillinger, foretakets formål og strategier, aktivitet og økonomi, samt Helse Nord's konsernbestemmelser for investeringer og håndtering av forholdet til gaver.

Helgeland Sykehusaksjon startet arbeidet med innsamling til operasjonsrobot til sykehuset i Rana i oktober 2021. Sykehusaksjonen har tatt initiativ til to møter med administrerende

direktør ved Helgelandssykehuset. Sykehusaksjonen har nå bedt om en avklaring rundt et eventuelt mottak av en slik gave før de går videre med sitt innsamlingsarbeid. Sykehusaksjonen har satt seg som mål å samle inn rundt 21 millioner kroner til formålet.

Som følger av bred samfunnsinteresse sommeren 2023 og parallelt med initiativet i Mo i Rana har Alstahaug kommune v/ordfører stadfestet et bidrag på inntil 21 mill. kroner til innkjøp av operasjonsrobot til Helgelandssykehuset Sandnessjøen. Begge gavene kommer med betingelse når det gjelder plassering av roboten.

Helgelandssykehuset er en offentlig aktør som ivaretar et viktig samfunnsoppdrag, og skal derfor utvise særlig bevissthet rundt egne beslutninger og prioriteringer, og skal ikke la mottak av gaver påvirke disse.

Omdømme

Debatten rundt om det offentlige spesialisthelsetjeneste-tilbudet skal finansieres av private givere og kommuner i en region, pågår. Hovedtemaet er om det er etisk rett. Administrasjonen påpeker at det er et tema, og går ikke inn i debatten her.

Fagmiljøet ved Helgelandssykehuset Mo i Rana har over år hatt et ønske om å ta i bruk operasjonsrobot-teknologi, og har jobbet sammen med Sykehusaksjonen for å realisere en slik gave. Lokal media har fulgt utviklingen og vårt fagmiljø har vært i fokus. Fagmiljø som engasjerer seg i en sak som det brenner for kan ikke arbeidsgiver se som negativt. Vi ønsker fagmiljø som har en vilje og ønske om å utvikle faget blant annet med å ta i bruk ny teknologi.

Med tanke på omdømmet kan det virke uheldig å takke nei til en gave som gir Helgelandssykehuset muligheten til å ta i bruk moderne, fremtidsrettet teknologi som vil høyne kvaliteten i pasientbehandlingen og virke attraktivt på rekruttering av helsepersonell. På den annen side vil det kunne påvirke omdømmet negativt å ta imot gaver med betingelser. Selv om foretaket har gjort vurderinger opp mot konsernbestemmelsene og funnet at et gavemottak er innenfor disse, kan omgivelsene vurdere det annerledes. Omgivelsene kan da tolke det dithen at foretakets strategier og prioriteringer blir påvirket av aktører på utsiden. Dette vil kunne svekke tilliten til helseforetaket.

Alle våre sykehuslokasjoner har kultur for å ta imot gaver. Vår siste gave var nytt utstyr til mammografi i Sandnessjøen, mottatt i januar 2021. Også denne gaven var beheftet med betingelse om plassering; gaven skulle gjøre det mulig å opprettholde tilbudet i Sandnessjøen.

Gavene er betinget med plassering i hhv. Mo i Rana og Sandnessjøen. Det kan være en problemstilling at gavene kobles til en langvarig lokaliseringstrid. Det er vår vurdering at gavene ikke genererer nye tilbud ved noen av sykehusene og heller ikke rokker ved vedtatt funksjonsdeling i foretaket. Giverne er Alstahaug kommune og Helgeland Sykehusaksjon. Sykehusaksjonen gir på vegne av kommune, næringsliv, lag og foreninger og privatpersoner. Giverne representerer med andre ord en stor del av befolkningen og næringslivet på Helgeland. Vi ser ikke omdømmemessige problemstillinger knyttet til giverne.

Juridisk

Formålet med avsnittet er at gavene skal ses opp mot konsernbestemmelser for investeringer og helseforetakenes håndtering av forhold til gaver, stiftelser, legater og fond.

Ettersom investeringene er gavemidler påvirkes ikke investeringsrammene for foretaksgruppen jf. *Konsernbestemmelser investeringer i Helse Nord*.

I forbindelse med styrebehandlingen skal følgende vurderes:

- Habilitetsforhold
- Etske problemstillinger
- Om gaven kan påvirke foretakets vedtatte strategier eller prioriteringer
- Om gaven kan medføre konkurransevridning i forhold til andre aktører
- Om gaven kan medføre endrede driftsutgifter eller økte langsiktige kostnader

Saksbehandler har vurdert mottak av gavene opp mot konsernbestemmelsene, og har funnet at gavemottak ligger innenfor disse. Operasjonsrobotene er tenkt brukt til aktivitet som allerede foregår ved sykehusene, og driften skal i størst mulig grad være selvfinansierende. Gaven påvirker derfor ikke foretakets vedtatte strategier eller prioriteringer.

- *«Habilitet, jf. forvaltningsloven §§ 6 flg. Både forholdet mellom stiftelsen/giver og foretaket, samt forholdet til den som beslutter mottak, må vurderes. Det er særlig viktig å iaktta relasjoner som kan være egnet til å svekke tilliten til foretaket, eller dets omdømme. Habilitet må også vurderes ift. bierversreglene.»*

Givere er kommuner, privatpersoner, lag og foreninger og næringslivet på Helgeland.

Saksbehandler for saken er AD, konst. med. dir. og dir. for drift- og eiendom ved Helgelandssykehuset som administrerer anskaffelser til helseforetaket. Beslutningstaker er styret i Helgelandssykehuset. Vi finner ingen relasjoner mellom givere og mottaker som er i strid med denne paragrafen.

- *«Hvorvidt mottak vil være forenlig med det til enhver tid gjeldende regelverk, jf. bla helsepersonelloven § 9, samt eventuelle eierfastsatte krav.»*

Paragrafen regulerer helsepersonellens anledning til å på egne eller andres vegne motta gaver som er egnet til å påvirke helsepersonells tjenstlige handlinger. Gavene gis ikke til en eller flere helsepersonell, men foretaket som sådan. Å motta gaven vil derfor ikke være i konflikt med helsepersonelloven.

- *«Etske problemstillinger knyttet til giver og eventuelt mottak av gaven, jf. foretakets etske retningslinjer og samarbeidsavtalen med legemiddelindustriforeningen.»*

Gjennom Helgeland Sykehusaksjon vil det være mange bidragsytere, og Helgelandssykehuset betrakter sykehusaksjonen som givere av en eventuell pengegave. En eventuell anskaffelse vil gjøres av Helgelandssykehuset og følge ordinær anskaffelsesprosess der disse forholdene blir ivaretatt. Vi ser ingen etske betenkeligheter rundt Alstahaug kommune som giver da denne har gjort egne vurderinger og prioriteringer.

- *«Hvorvidt relasjonen til helseforetaket kan utnyttes i kommersiell, eksempelvis reklamemessig sammenheng, og i så fall konsekvensene av dette.»*

Dette blir ivaretatt ved at roboten og serviceavtale kjøpes etter en ordinær kunngjort anskaffelse gjennom vår innkjøpsavdeling.

- *«Hvorvidt mottak kan påvirke foretakets vedtatte strategier eller prioriteringer.»*

Anskaffelse av operasjonsrobot ligger ikke inne i eksisterende langtidsplan i Helgelandssykehuset med tanke på prioriteringer av medisinteknisk utstyr. Imidlertid kan dette ha sammenheng med lave investeringsrammer og derav svak evne til innkjøp av nytt innovativt utstyr.

Kapittel 9.4.3 i Faglig strategisk utviklingsplan (2021) beskriver robotassistert laparoskopisk kirurgi som en metode som vil ta over for dagens mini-invasive kirurgi, men planen omhandler ikke robotkirurgi utover det. Samfunns målet for Nye Helgelandssykehuset, som er gjengitt i faglig strategisk utviklingsplan, sier imidlertid noe om ambisjonsnivået for foretaket, og for Helgeland for som helhet:

Nye Helgelandssykehuset – Norges beste lokalsykehus – skal etablere ett sykehus som gir trygghet for Nye Helgelandssykehuset. Det skal være pasienttilpassede, kunnskapsbaserte og sammenhengende tjenestetilbud av høy kvalitet, som møter dagens og fremtidens behov. Helgelandssykehuset skal bidra til et Helgeland som er attraktivt og i utvikling – for fagmiljøene og samarbeidspartnere. Helgelandssykehuset skal gi tilgjengelige, gode og likeverdige tjenester til alle som trenger det.

Saken omhandler to operasjonsroboter; en på hver lokasjon. Robotene vil brukes innen fag og tjenestetilbud som allerede finnes i Helgelandssykehuset, og vil på den måten ikke påvirke vedtatt funksjonsfordeling i foretaket eller regionen for øvrig gitt at begge sykehusene får operasjonsrobot i gave.

- *«Hvorvidt mottak av gave kan medføre konkurransevridning i forhold til andre aktører i markedet.»*

Anskaffelsen forutsettes gjennomført som en ordinær anskaffelse av innkjøpsavdelingen og at anskaffelsesregelverket følges. Dette vil således være ivaretatt.

- *«Eventuelle andre konsekvenser for foretaket og dets virksomhet, eksempelvis omprioriteringer, endrede driftsutgifter, langsiktige kostnader.»*

Utredet i saken.

Økonomi

I et kortsiktig perspektiv vil det være betydelige innføringskostnader ved oppstart av robotkirurgi. Vi må være forberedt på et effektiviseringstap en god periode etter innføringen, og dette påvirker også økonomien negativt.

Etter innføringsperioden vil man kunne hente ut effektiviseringsgevinster, forutsatt at vi har fått tilført tilstrekkelig pasientvolum/ventelister. En grov beregning som er gjennomført med dagens priser og pasientvolumen viser at besparelser av liggetid ved robotkirurgi dekker en del av merkostnadene på operasjonsstuen. Hvis Helgelandssykehuset måtte dekke investeringskostnadene selv, ville kostnadene beløpet seg til ca 5 millioner pr år.

Det foreligger økonomiske kalkyler i foretak som har tatt i bruk teknologi, som vi vil bruke i budsjettsammenheng, gitt at det kommer operasjonsroboter til Helgelandssykehuset.

Del 2: Vurderinger med bakgrunn i faglig tilråding

Innføring av robotassistert kirurgi i Helgelandssykehuset vil få konsekvenser for behandling av både enkeltpasienter og pasientgrupper, og kan få konsekvenser for faglig prioritering og strategisk utvikling i foretaket. Det kirurgiske fagmiljøet har utarbeidet et faglig notat i saken. Kst. medisinsk direktør mener at notatet belyser de vesentlige faglige aspektene ved saken med både fordeler og ulemper, og stiller seg bak fagmiljøets vurdering. Vi viser til *Notat kirurgisk klinikk – robotkirurgi i Helgelandssykehuset*.

Endring- og omstillingsarbeid i Helse Nord og i Helgelandssykehuset

Helse Nord og Helgelandssykehuset er i en endringsprosess. I arbeidet med denne saken har administrasjonen lagt gjeldende strukturvedtak og funksjonsfordeling til grunn. Helgelandssykehuset er i gang med et omfattende organisasjonsutviklingsarbeid knyttet til sammenslåing av akutt- og døgnvirksomhet i Mosjøen og Sandnessjøen. På lik linje med etableringen av hovedkontoret i Sandnessjøen, er dette et viktig skritt i retning av realiseringen av strukturvedtaket fra januar 2020, der ett av vedtakspunktene sier *“Strukturen på det somatiske tjenestetilbudet i Helgelandssykehuset skal baseres på modellen med ett sykehus som etableres på to lokasjoner (...).”*

Arbeidet med det vedlagte fagnotatet har utfordret og styrket kirurgisk klinikk med tanke på faglig samarbeid og samhandling på tvers av fag og lokasjoner. Et videre samarbeid rundt implementering av ny teknologi vil kunne bidra til ytterligere faglig utvikling, samarbeid og standardiserte behandlingstilbud.